



ACTA DE LA SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA I URGENT, CELEBRADA EL DIA 5 DE FEBRER DE 2019, PEL PLE DE LA MANCOMUNITAT INTERMUNICIPAL DE L'HORTA SUD

A Torrent, a les 20:00 hores, del dia 5 de febrer de 2019, es reuneix, en sessió extraordinària i urgent i en primera convocatòria, a la seua seu, el Ple de la Mancomunitat Intermunicipal de l'Horta Sud.

Presideix la sessió, el president Carlos Fernández Bielsa, assistit de la secretària-interventora Ana Carmen González Grau, assisteixen les personess que a continuació es relacionen:

GRUP POLÍTIC	MUNICIPI	Nº VOTS PONDERATS
	Ajuntament d'Alaquàs	21
PSOE	Elvira García Campos (alcaldessa)	
PP	José Pons Cervera (2º vocal)	
	Ajuntament d'Albal	17
PSOE	Ramón Mari Vila (alcalde)	
PSOE	Mª Dolores Martínez Sanchis (2º vocal)	
	Ajuntament d'Alcásser	13
PSOE	Eva Isabel Zamora Chanzá (alcaldessa)	
PSOE	Francisca Abella Rebull (2º vocal)	
	Ajuntament d'Aldaia	21
PSOE	Guillermo Lujan Valero (alcalde)	
PSOE	Empar Folgado Ros (2º vocal)	
	Ajuntament de Benetússer	17
PSOE	Ana Mª Martín Valero (2º vocal)	
	Ajuntament de Beniparrell	9
COMPROMÍS	Salvador Masaroca Delhom (alcalde)	
PP	Vicente J. Hernandis Costa (2º vocal)	
	Ajuntament de Catarroja	21
COMPROMÍS	Jesús Monzó Cubillos (alcalde)	
PSOE	Lorena Silvent Ruiz (2º vocal)	
	Ajuntament de Lloc Nou de la Corona	5
PP	Manuel Gimeno Ruiz (alcalde)	
PP	Filiberto Rodrigo Gradolí (2º vocal)	
	Ajuntament de Mislata	21
PSOE	Carlos Fernández Bielsa (alcalde)	
PSOE	Mª Luisa Martínez Mora (2º vocal)	



COMPROMÍS	Ajuntament de Paiporta Isabel Martín Gómez (alcaldessa)	21
PSOE	Ajuntament de Picanya Josep Almenar Navarro (alcalde)	17
PSOE	Ajuntament de Picassent Conxa García Ferrer (alcaldessa)	21
COMPROMÍS PSOE	Ajuntament de Sedavi Josep Ferran Baixauli Chornet (alcalde) José Francisco Cabanes Alonso (2º vocal)	17
COMPROMÍS PSOE	Ajuntament de Xirivella Ricard Barberà Guillem (alcalde) Michel Montaner Berbel (2º vocal)	21

No han assistit a la sessió els següents membres designats pels ajuntaments, que a continuació s'indiquen:

GRUP POLÍTIC	MUNICIPI	Nº VOTS PONDERATS
PP PP	Ajuntament d'Alfafar Juan Ramón Adsua Monlleo (alcalde) Josefa Carreño Rodríguez (2º vocal)	21
PSOE	Ajuntament de Benetússer Eva Sans Porter (alcaldessa)	
COMPROMÍS SI ES POT MANISES	Ajuntament de Manises Jesús María Borrás Sanchis (alcalde) Rafael Mercader Martínez (2º vocal)	21
PP PP	Ajuntament de Massanassa Francisco Menges Monmeneu (alcalde) Vicente Salvador Pastor Codoñer (2º vocal)	13
PSOE	Ajuntament de Paiporta Vicent Císcar Chisbert (2º vocal)	
PSOE	Ajuntament de Picanya Manuel Dasí Gil (2º vocal)	
PSOE	Ajuntament de Picassent Francisco Quiles Teodoro (2º vocal)	
PSOE PSOE	Ajuntament de Quart de Poblet Carmen Martínez Ramírez (alcaldessa) Cristina Mora Lujan (2º vocal)	21
PSOE COMPROMÍS	Ajuntament de Silla Vicente Zaragoza Alberola (alcalde) Josep Lluís Melero Martí (2º vocal)	17



Una vegada comprovada l'existència del quòrum necessari per a la celebració de la sessió, previ recompte de vots, queda constituïda la sessió amb el quòrum de vots de 242.

Oberta la sessió pel Sr. president, a continuació es passa a examinar els assumptes inclosos en l'orde del dia.

1. Ratificació de la urgència de la sessió
2. Aprovació de l'acta de la sessió anterior (3-1-2019).
3. Aprovació de l'expedient d'enriquiment injust a favor de PRODEFI.
4. Precs i preguntes.

1. RATIFICACIÓ DE LA URGÈNCIA DE LA SESSIÓ

El Sr. president, obert aquest punt, sol·licita el reconeixement previ del caràcter urgent de la present sessió, fundada en la necessitat inajornable d'alçar l'última objecció del CEE LA UNIÓ, ja que en breus dies es formalitzarà el conveni amb la Conselleria d'Educació per al manteniment d'aquest centre, relatiu al període 1-9-2018 a 31-12-2018 i 1-1-2019 a 31-8-2019.

Atés allò que disposa l'art. 79 paràgraf 2º del RD 2568/1986, de 28 de novembre pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, el Sr. president procedeix a sotmetre a votació del Ple el caràcter urgent de la present sessió.

El Ple, per **UNANIMITAT** de totes les persones assistents a aquesta sessió, **ACORDA:**

ÚNIC.- Ratificar el caràcter urgent de la present sessió extraordinària.

2. APROVACIÓ DE L'ACTA DE LA SESSIÓ ANTERIOR (3-1-2019).

Sotmès a votació l'esborrany de l'acta de la sessió celebrada el dia 3 de gener de 2019, s'aprova per **UNANIMITAT**.

3. APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT D'ENRIQUIMENT INJUST A FAVOR DE PRODEFI.

«Vist l'Informe de fiscalització amb objeccions emès per la Intervenció, en data 31 de gener de 2019, relatiu a les despeses derivades per la prestació del servei de gestió del centre d'educació especial "La Unió"

PERÍODE	PROVEÏDOR	IMPORT
1-09-2018 a 31-12-2018	PRODEFI (Associació Prodeficientes Psíquics)	244.207,14
	TOTAL	244.207,14

i el contingut del qual es transcriu a continuació:



INFORME D'OBJECCIÓ D'INTERVENCIÓ

ASSUMPTE EXPEDIENT DE JUSTIFICACIÓ DE LA SUBVENCION DEL CENTRE DE LA UNIÓ CORRESPONENT AI PERÍODE SETEMBRE A DESEMBRE 2018, I D'APROVACIÓ DE RECONeixEMENT D'OBLIGACIÓ PER ENRIQUIMENT INJUST

Ana Carmen González Grau, secretària-interventora de la Mancomunitat de l'Horta Sud en compliment d'allò que estableix l'article 54 del RD Legislatiu 781/86, i article 4 del RD 1174/87, examinat el Projecte de Pressupost General que per a l'exercici 2017, ha format la Presidència de l'Entitat, i en compliment d'allò establert en els articles 168.4 del RD Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, emet el següent **INFORME**:

ANTECEDENTS

Davant aquesta Intervenció s'ha presentat dins del termini i en la forma escaient la documentació justificativa per PRODEFI, com a última adjudicatària del servei per a la gestió del Centre d'Educació Especial "LA UNIÓ", relativa al període de SETEMBRE A DESEMBRE de 2018.

En l'expedient consta l'Informe de conformitat d'aquesta documentació justificativa, del cap de secció de Secretaria Intervenció de data 30-1-2019, amb l'avertiment que des d'1 d'octubre de 2016 no existeix procediment de contractació que regule la prestació del servei des d'1 d'octubre de 2016.

Respecte al reconeixement de l'obligació dels mesos de setembre a desembre de 2018, aquesta Intervenció informa sobre la falta de procediment legalment establert a aquest efecte per a la prestació del servei, així com de la necessitat de l'aprovació d'aquest reconeixement per enriquiment injust referit a tot el període dels mesos de SETEMBRE A DESEMBRE de 2018, sense perjudici d'haver-se formalitzat el conveni amb la Conselleria d'Educació per a l'exercici 2019.

El dia 20 d'abril de 2017, amb la Conselleria d'Educació, Innovació, Cultura i Esports es va sol·licitar formalment davant aquesta Conselleria l'inici de l'expedient tendent a la prestació del citat servei per la Conselleria, per escrit de data 2 de maig de 2017.

Novament, a l'abril de 2018 la Mancomunitat es reuneix amb la Conselleria d'Educació, Innovació, Cultura i Esports per a cercar solucions jurídiques que desbloquegen la situació en la qual es troba el centre elevat a la Conselleria la següent proposta:

"Respecte de les possibilitats de trobar una solució legal que permeti habilitar el crèdit adequat i suficient per a desbloquejar la tramitació de l'expedient de contractació del centre d'educació especial dotant de cobertura legal a allò que en aquests moments és una situació de fet en la qual actualment es troba l'empresa que gestiona el centre, la Mancomunitat planteja les següents possibles solucions:

PRIMER . A tenor del sistema de fonts i de conformitat amb l'Article 149.1.18 de la CE la normativa bàsica que resulta d'aplicació sobre la matèria la trobem en la Llei General de Subvencions, llei 38/2003, de 17 de novembre, i la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions.

Respecte de la naturalesa jurídica del crèdit que permeti finançar la despesa destinada a la gestió del centre educatiu, no existeix discussió alguna respecte que tractant-se d'una competència la titularitat de la qual correspon a la Generalitat, és aquesta la que s'encarrega de dotar pressupostàriament el finançament del centre, tradicionalment aquesta dotació s'ha canalitzat mitjançant la signatura de convenis singulars amb la Mancomunitat a través de subvencions nominatives en el seu pressupost.



Si bé és cert que l'article 22 de la Llei General de Subvencions, llei 38/2003 de 17 de novembre, en davant, LGS, estableix com a procediment ordinari de concessió de subvencions el règim de concurrència competitiva, preveu també la possibilitat de concedir de forma directa subvencions establint la següent tipologia: 1. les previstes nominativament en els Pressupostos Generals de l'Estat, de les Comunitats Autònomes o de les Entitats Locals, 2. aquelles l'atorgament de les quals o quantia vinga imposada a l'Administració per una norma de rang legal i 3. amb caràcter excepcional, aquelles altres subvencions en què s'acrediten raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari, o unes altres degudament justificades que dificulten la seua convocatòria pública. Ha de tenir-se en compte també, que aquesta mateixa categorització l'arrecplega la llei 1/2015, de 6 de febrer, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions en el seu article 168, si bé és cert que d'una manera més restrictiva per a les subvencions nominatives ja que l'article 168 de la Llei valenciana prohibeix el caràcter plurianual per a les subvencions nominatives, i d'acord amb l'Article 40 de la mateixa que es refereix a COMPROMISOS de despesa de caràcter plurianual determina en el seu apartat 7 que "No podran adquirir-se COMPROMISOS de despesa amb càrrec a exercicis futurs quan es tracte de subvencions a les quals resulte d'aplicació allò que disposa l'article 168.1A de aquesta llei.", és a dir només restringeix la plurianualitat a les subvencions nominatives

Aquesta prohibició no la contempla la LGS ni tampoc en la Llei Valenciana per a la resta de subvencions singulars, és a dir, no prohibeix el caràcter plurianual de les de rang de llei ni de les singulars excepcionals.

D'acord amb allò anteriorment exposat, sembla que la solució jurídica més respectuosa amb la normativa de subvencions i que alhora permetia licitar l'expedient de contractació per a la gestió del centre educatiu d'acord amb els principis de contractació pública passa per la formalització d'un conveni singular de caràcter plurianual en el qual la Generalitat es compromet a la concessió d'una subvenció singular excepcional per raons d'interès públic.

SEGON.- L'habilitació del crèdit a través d'aquest conveni singular de caràcter plurianual mitjançant subvenció singular excepcional per raó d'interès públic permetrà iniciar els tràmits de l'expedient de contractació a tenor del que es disposa en la Disposició addicional tercera apartat 2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, segons el qual "**Es podran tramitar anticipadament els contractes l'execució material dels quals haja de començar en l'exercici següent o aquells el finançament dels quals depenga d'un préstec, un crèdit o una subvenció sol·licitada a una altra entitat pública o privada, sotmetent l'adjudicació a la condició suspensiva de l'efectiva consolidació dels recursos que han de finançar el contracte corresponent**".

TERCER. – A més ha de tenir-se en consideració que la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions, en el seu art Article 41. Despeses de tramitació anticipada, possibilita la tramitació d'expedients de despeses, aquesta podrà iniciar-se en l'exercici immediat anterior una vegada presentat en Les Corts el Projecte de Llei de Pressupostos de la Generalitat podent-se aconseguir, com a màxim, el moment immediat anterior a l'adquisició del compromís de despesa, incloent en l'expedient de despesa una clàusula suspensiva indicant que la seua resolució queda condicionada a l'efectiva existència de crèdit adequat i suficient una vegada aprovat el pressupost de la Generalitat. Aquesta tramitació anticipada permetrà acompanyar l'habilitació del crèdit pressupostari per a finançar les despeses del centre d'educació especial amb el curs acadèmic. Ja que, a data d'avui, 25 d'abril de 2018, encara no s'ha formalitzat el conveni del curs acadèmic set 2017 a set 2018.

QUART- Sense perjudici de l'anteriorment exposat, la Mancomunitat planteja a Conselleria la possibilitat que aquesta sumisca la titularitat del Centre, ja que, enfront d'altres centres de similars característiques que compten amb subvencions nominatives de la GVA, tals com,



l'IVAF Lluís Fortich, dependent de la Diputació de València, i, el Penyeta Roja de la Diputació de Castelló, que compten amb personal docent propi en les respectives plantilles, RPT, de les Diputacions, la Mancomunitat Intermunicipal de l'Horta Sud no explica en la seua RPT amb personal docent el que la reclama a la prestació del servei d'una forma indirecta per la via de l'art. 85.2b) de la LRBRL. Aquesta situació i la fins ara negativa de la GVA de concedir una subvenció singular amb caràcter plurianual impossibilita a la Mancomunitat ajustar-se a la normativa de contractació pública per a adjudicar la gestió del Centre conforme a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, en no disposar de finançament.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES:

PRIMERA.- La legislació que sotmet a la funció interventora els actes de les Entitats locals susceptibles de produir obligacions de contingut econòmic, així com la preceptiva emissió d'un informe per part de la Intervenció municipal quan tinga coneixement de l'omissió de procediment en l'aprovació del reconeixement de l'obligació, es regula en la següent normativa:

- *Article 213 i següents del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat per Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març (a partir d'ara TRLRHL), i en concret l'article 214.2.a), que subjecta a la funció interventora els actes de les Entitats locals susceptibles de produir obligacions de contingut econòmic.*
- *Article 156 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària.*
- *Article 60.2 del Decret 500/1990, segons el qual: "2. Correspondrà al Ple de l'Entitat el reconeixement extrajudicial de crèdits, sempre que no existisca dotació pressupostària, operacions especials de crèdit, o concessions de quitació i espera. "*

SEGONA.- De conformitat amb la base d'execució 24 del Pressupost de 2017, un mateix acte administratiu podrà abastar més d'una de les fases d'execució de pressupost de despeses enumerades en l'article 184.2 del TRLRHL, produint els mateixos efectes que si aquestes fases s'adoptaren en actes administratius separats, però en qualsevol cas, l'òrgan o autoritat que adopte l'acord haurà de tindre competència, originària, delegada o desconcentrada, per a acordar totes i cadascuna de les fases en què ací s'incloguen, podent-se donar els següents casos:

- a) Autorització-disposició.
- b) Autorització-disposició-reconeixement de l'obligació.

TERCERA. - Pressupostària, que l'informe a emetre per la Intervenció no tindrà la naturalesa de fiscalització i posarà de manifest, com a mínim, els següents extrems:

- a) Les infraccions de l'ordenament jurídic que s'hagueren posat de manifest d'haver sotmès l'expedient a fiscalització o intervenció prèvia en el moment oportú.*
- b) Les prestacions que s'hagen realitzat com a conseqüència d'aquest acte.*
- c) La procedència de la revisió dels actes dictats amb infracció de l'ordenament.*
- d) L'existència de crèdit adequat i suficient per a fer front a les obligacions pendents*

A la vista dels punts exposats aquesta Intervenció formula les següents

CONCLUSIONS:

PRIMERA.- Les justificació de PRODEFI ", relativa al període de SETEMBRE A DESEMBRE DE 2018, s'ha presentat dins del termini i en la forma escaient.

SEGONA. - Es formula objecció suspensiva sobre la base de l'article 216.2c) del TRLRHL, al no haver-hi contracte en vigor, per la qual cosa la prestació del servei no s'ajusta als tràmits essencials de la contractació pública de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.



TERCERA. - Correspon al Ple en virtut del que es disposa en l'Art, 217.2 del TRLHL alçar l'objecció, aprovar la justificació que s'acompanya a l'expedient corresponent als mesos de juliol i agost de 2018, així com autoritzar, disposar la despesa i reconèixer l'obligació per enriquiment injust pel període referenciat.

Torrent, 31 de gener de 2019

LA SECRETÈRIA-INTERVENTORA
Ana Carmen González Grau.

Considerant que, en tot cas l'Administració té obligació d'atendre les obligacions que li són exigibles per obres, subministraments o serveis prestats, sense perjudicar a tercers que actuen de bona fe en virtut del principi d'enriquiment injust de l'Administració.

El Ple, per **UNANIMITAT** de tots els assistents a aquesta sessió, **ACORDA:**

PRIMER.- Resoldre la discrepància i alçar l'objecció formulada per la Intervenció General Municipal, continuant la tramitació de l'expedient

SEGON.- Donar trasllat a la Intervenció i Tresoreria Municipal als efectes oportuns.»

4.- PRECS I PREGUNTES

El president obri el torn de Pregs i Preguntes i no havent-hi, passa a informar de diversos temes.

En primer lloc, informa que la Mancomunitat s'ha presentat als premis de la Federació Valenciana de Municipis i Províncies en la categoria de Salut Pública amb el projecte dels desfibril·ladors; en unes setmanes se sabrà si es concedeix el premi.

El president informa també que s'ha sol·licitat a la Generalitat Valenciana, a part de les subvencions corrents que se sol·liciten cada any com són l'ACCO, subvencions a tots els col·legis ..., per primera vegada una subvenció de turisme, fonamentalment per a realitzar una guia turística comarcal que no solament pose en valor la nostra Albufera, sinó també cadascun dels monuments històrics de la comarca, els diferents museus i les activitats culturals, esportives, que es realitzen al llarg de l'any. És una qüestió que figurava dins del Diagnòstic Comarcal i del Pla Estratègic. S'informarà segons es dispose de més informació.

El president informa que en unes setmanes es repartiran els lectors de microxips que es van sol·licitar dins del pla SOM 2017; s'ha encarregat del tema el Col·legi de Veterinaris. La vicepresidenta de la Mancomunitat va assistir a la signatura del conveni.

Un altre punt sobre el qual informa el president és la preparació de les bases dels premis a emprenedors-es, que si es pot es passaran per la següent Junta de Govern; s'han de desenvolupar les bases, les categories i el desenvolupament de l'acte que està previst per a final de març al vestíbul de l'auditori de Catarroja.

El president informa que hi ha un concurs de fotografia: "Som Horta Sud" que com en anteriors edicions tractarà de posar en valor qüestions relacionades amb la comarca, en aquest cas es vol trobar una foto, una idea que done la sensació o transmeta l'essència de la comarca. La convocatòria s'ha difós tant en digital com en xarxes socials.

Es procedeix a repartir unes carpetes amb 2 temes, el primer d'ells l'aprovat amb els PPOS 2018 – 2019 que ha anat a jocs biosaludables per a tots els ajuntaments, per al que s'ha fet un repartiment proporcional a la població i que en els pròxims dies, els ajuntaments han de triar els diferents elements per a incloure-ho en el plec de contractació el més ajustat possible a la realitat dels municipis.



El segon tema és l'explicació del projecte "Igualtat en el carrer", en commemoració del dia 8 de març que s'uneix a la campanya que s'està realitzant dels punts violeta. La Mancomunitat posarà a la disposició dels ajuntaments pintura violeta, així com personal encarregat, si és possible o en coordinació amb les brigades municipals per a poder pintar un carrer de color violeta, tant passos de vianants com elements de mobiliari urbà, fanals o el que cada ajuntament considere convenient en referència a demostrar l'aposta per la igualtat i la lluita de la dona treballadora, en contra de la violència de gènere, les qüestions que s'estan defensant. La proposta és que figure en un carrer amb nom de dona o plaça amb un nom que faci referència a igualtat.

I, sense més assumptes a tractar, a les 20:20 hores, el Sr. president conclou la sessió, cosa de la qual, jo com a secretària done fe.

Vistiplau
El president

Done Fe
La secretària-interventora

Carlos Fernández Bielsa

Ana Carmen González Grau